



# PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DI TEMBILAHAN

## SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar  
Sarjana Hukum Strata 1 (S1) Pada Fakultas Hukum  
Universitas Islam Indragiri*



**DISUSUN OLEH :**

**RAHWAN SYAUFU ALKHAIR**

**NIM. 301221010052**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI  
TEMBILAHAN  
2026**

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.
  2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
  3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.
- Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahwan Syaufi Alkhair  
Nim : 301221010052  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Tempat, Tanggal Lahir : Tembilahan, 13 April 2003  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penegakan Hukum Pidana Terhadap  
Penjualan Rokok Tanpa Cukai Di Tembilahan.

Saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, tidak dibuat oleh orang lain, juga belum pernah dibuat oleh orang lain. Untuk itu bila dikemudian hari skripsi ini terbukti merupakan hasil karya orang lain, atau hasil mencontek skripsi orang, maka saya bersedia untuk dibatalkan gelar kesarjanaan saya.

Demikian surat ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tidak ada paksaan dari pihak manapun.

Tembilahan, 18 Juni 2026

Yang menyatakan



RAHWAN SYAUFU ALKHAIR

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Universitas Islam Indragiri

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.
  2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
  3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.
- Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.



1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.
  2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
  3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.
- Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI**  
**Alamat Jl. Soebtantas No. 17 Tembilahan-Indragiri Hilir-Riau**

### TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Rahwan Syaafi Alkhair  
Nim : 301221010052  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penegakan Hukum Pidana Terhadap  
Penyelundupan Rokok Di Bea Cukai Tipe C Tembilahan.

Tembilahan, 30 Juni 2026

**Pembimbing I**

  
**VIVIA FRIANI SIREGAR, SH., MH**  
**NIPY 1085 03 245**

**Pembimbing II**

  
**KMS. NOVYAR SATRIAWAN F, SH., MH**  
**NIPY 0872 00 120**

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum Unisi**



**BAMBANG SASMITA ADI PUTRA, SH., MH**  
**NIPY 2391 03 251**



## BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Rahwan Syaufi Alkhair  
Nim : 301221010052  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penyelundupan Rokok Di Bea Cukai Tipe C Tembilahan.  
Pembimbing I : Vivi Afriani Siregar, SH., MH  
Pembimbing II : KMS. Novyar Satriawan F, SH., MH

### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.
2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.
4. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
5. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.

| No | Tanggal   | Catatat Oleh |               | Berita acara bimbingan | Paraf |
|----|-----------|--------------|---------------|------------------------|-------|
|    |           | Pembimbing I | Pembimbing II |                        |       |
| 1  | 20/5-2026 |              | ✓             | Perkusi LKAB Geladung  | Ji.   |
| 2  | 21/5-2026 |              | ✓             | BAB II III             | Ji.   |
| 3  | 20/6-2026 |              | ✓             | Revisi BAB III         | Ji.   |
| 4  | 20/6-2026 |              | ✓             | Revisi pembimbing I    | Ji.   |
| 5  |           | ✓            |               | Pembimbing I Revisi    | Ji.   |
| 6  |           | ✓            |               | Pembimbing II Revisi   | Ji.   |
| 7  |           | ✓            |               | Pembimbing I & II      | Ji.   |
| 8  | 20/6-2026 | ✓            |               | Acc UH OI              | Ji.   |

Tembilahan, 30 Juni 2026

Dekan Fakultas Hukum Unisi

Dr. ALIAZHAR, S.Sos., MH

NIPY 1667 03 321



## UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI FAKULTAS HUKUM

Kampus Soebrantas Jalan H.R. Soebrantas Nomor : 10, Tembilahan Indragiri Hilir Propinsi Riau Indonesia  
☎ 0853 6330 1314 📠 (0768) 21386 🌐 Laman website: <http://www.unisi.ac.id>

### BERITA ACARA MEJA HIJAU

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Nomor 068/SK/UNISI/E/VII/2026 Tentang Tim Penguji Ujian *Oral Comprehensive* Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Semester Genap T.A 2025-2026, maka pada hari ini, Senin, 27 Juli 2026 telah dilaksanakan Ujian *Oral Comprehensive* (Skripsi) Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Program Studi Ilmu Hukum:

Nama : Rahwan Syaafi Alkhair  
NIM : 301221010052  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penjualan Rokok Tanpa Cukai Di Tembilahan  
Waktu : 13.00 – 14.00 WIB  
Tempat : Ruang Pascasarjana  
Hasil : B  
Keterangan : Aman dan Tertib

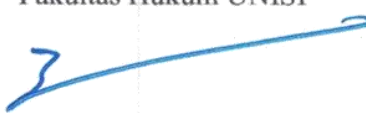
Tembilahan, 20 Agustus 2026

#### Tim Penguji

1. Vivi Arfiani Siregar, S.H., M.H
2. KMS. Novyar Satriawan Fikri, SH., MH
3. Dr. Siti Rahmah, S.H., M.H
4. Dr. Ali Azhar, S.Sos., M.H
5. Dr. Bambang Sasmita Adi Putra, S.H., M.H

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Hukum UNISI  
  
**Dr. Ali Azhar, S. Sos., M.H**  
NIPY. 1667 03 321

Kepala Prodi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum UNISI  


**Dr. Bambang Sasmita Adi Putra, SH., MH**  
NIPY. 2391 03 251

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Universitas Islam Indragiri

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.  
2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.  
3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.  
4. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.  
5. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.



**UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI  
FAKULTAS HUKUM**

**SURAT KEPUTUSAN  
DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI  
NOMOR: 083/SK/UNISI/E/VIII/2026**

**TENTANG  
PERUBAHAN JUDUL TUGAS AKHIR/SKRIPSI**

**BISMILAHHIRAHMANIRRAHIM  
DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI**

- Menimbang** : a. Bahwa telah diajukan permohonan perubahan Judul Tugas Akhir/Skripsi oleh mahasiswa yang bersangkutan pada tanggal 20 Agustus 2026;  
b. Bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud pada huruf a, dipandang perlu menetapkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri tentang Perubahan Judul Tugas Akhir/Skripsi Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri.
- Mengingat** : 1. Undang-undang Nomor: 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional;  
2. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Pendidikan Tinggi;  
3. Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Pendidikan dan Pengelolaan Perguruan Tinggi;  
4. Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi Nomor 17 Tahun 2013 Tentang Jabatan Fungsional Dosen Angka Kreditnya;  
5. Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 46 Tahun 2013 Tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 17 Tahun 2013 Tentang Jabatan Fungsional Dosen dan Angka Kreditnya;  
6. Surat Keputusan Menteri Pendidikan Nasional Nomor: 86/D/O/2008  
Surat Keputusan Menteri Pendidikan Tinggi, Sains dan Teknologi Republik Indonesia Nomor : 445/B/O/2025 Tentang Yayasan Indra Education College Sebagai Badan Penyelenggara Universitas Islam Indragiri di Kabupaten Indragiri Hilir;  
7. Surat Keputusan Yayasan Indra Education College Nomor : 379/YIEC/X/2024 Tentang Statuta Universitas Islam Indragiri;  
8. Keputusan Rektor Nomor : KPTS. 020/UNISI/A/IV/2026 Tentang Pengangkatan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri.
- Memperhatikan** : Surat Permohonan perubahan Judul Tugas Akhir/Skripsi dari mahasiswa atas nama Rahwan Syaafi Alkhair terkait Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Nomor: 065/SK/UNISI/E/VII/2026 tanggal 06 Juli 2026.

**MEMUTUSKAN:**

**Menetapkan** : Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Tentang Perubahan Judul Tugas Akhir/Skripsi .

**Pertama** : Menetapkan Perubahan Judul Tugas Akhir/Skripsi .

**Kedua** : **Menunjuk:**

**Nama** : VIVI ARFIANI SIREGAR, SH., MH  
**N.I.P.Y** : 1085 03 245  
**Pangkat/Golongan** : Lektor/III.d  
**Sebagai** : Pembimbing I

**Nama** : KMS. NOVYAR SATRIAWAN F, SH., MH  
**N.I.P.Y** : 0872 00 120  
**Pangkat/Golongan** : Lektor /III.d  
**Sebagai** : Pembimbing II

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

**Universitas Islam Indragiri**

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang.
  2. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
  3. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia.
- Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.



## UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI FAKULTAS HUKUM

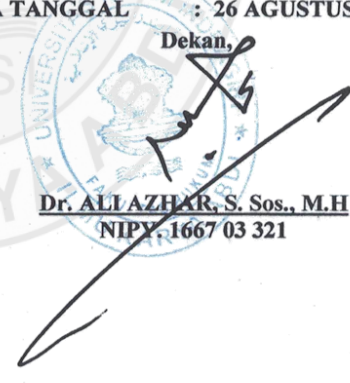
### Untuk Penulisan Skripsi Mahasiswa

Nama : RAHWAN SYAUFI ALKHAIR  
N.I.M : 301221010052  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM  
PIDANA TERHADAP PENJUALAN  
ROKOK TANPA CUKAI DI  
TEMBILAHAN.

- Ketiga : Tugas-tugas Pembimbing I/ Pembimbing II adalah berpedoman kepada Surat Keputusan Rektor Universitas Islam Indragiri Nomor: 123/UNISI/A/X/2011 tentang Ketentuan Dosen Pembimbing Tugas Akhir/ Skripsi Dilingkungan Universitas Islam Indragiri.
- Keempat : Dalam Pelaksanaan Bimbingan supaya diperhatikan usul dan saran dari forum seminar riset proposal.
- Kelima : Kepada yang bersangkutan diberikan honorarium untuk itu disesuaikan dengan peraturan yang berlaku dalam lingkungan Universitas Islam
- Keenam : Indragiri.
- Keputusan ini mulai berlaku pada tanggal ditetapkan, dengan ketentuan apabila terdapat kekeliruan dikemudian hari akan diperbaiki sebagaimana mestinya.

DITETAPKAN DI : TEMBILAHAN  
PADA TANGGAL : 26 AGUSTUS 2026

Dekan,

  
Dr. ALI AZHAR, S. Sos., M.H.  
NIPY. 1667 03 321



# PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DI TEMBILAHAN

Oleh : Rahwan Syaufi Alkhair

Pembimbing I : Vivi Afriani Siregar, SH., MH., Pembimbing II: KMS. Novyar Satriawan F, SH., MH.

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan penegakan hukum pidana terhadap penjualan rokok tanpa cukai di Tembilahan, serta hambatan dan upaya yang dilakukan dalam pelaksanaan penegakan hukum tersebut. Penjualan rokok tanpa cukai bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 tentang Cukai, khususnya Pasal 54 dan Pasal 56, yang mengatur mengenai peredaran barang kena cukai yang tidak dilekati pita cukai serta perbuatan yang berkaitan dengan upaya mengelakkan pembayaran cukai.

Permasalahan hukum dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana pelaksanaan penegakan hukum pidana terhadap penjualan rokok tanpa cukai di Tembilahan?, 2) Apa hambatan dan upaya pelaksanaan penegakan hukum pidana terhadap penjualan rokok tanpa cukai di Tembilahan?. Permasalahan tersebut digunakan untuk mengetahui pelaksanaan penegakan hukum terhadap penjualan rokok tanpa cukai serta faktor yang mempengaruhi efektivitasnya di lapangan.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologis. Data primer diperoleh melalui observasi dan wawancara dengan pihak yang berkaitan dengan penegakan hukum terhadap penjualan rokok tanpa cukai di wilayah Tembilahan, sedangkan data sekunder diperoleh melalui peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan bahan hukum lainnya yang relevan. Data dianalisis secara kualitatif dengan metode berpikir deduktif berdasarkan fakta dan ketentuan hukum yang berlaku.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penegakan hukum pidana terhadap penjualan rokok tanpa cukai di Tembilahan dilakukan melalui upaya preventif dan represif. Upaya preventif meliputi patroli, pengawasan, kegiatan intelijen, sosialisasi, edukasi, serta kerja sama dengan masyarakat dan instansi terkait. Upaya represif dilakukan melalui penindakan, penyitaan barang bukti, penelitian, penyidikan oleh PPNS Bea Cukai, hingga pelimpahan perkara kepada Kejaksaan apabila unsur pidana terpenuhi. Namun, pelaksanaannya belum maksimal karena masih ditemukan penjualan rokok tanpa cukai. Hambatan meliputi luasnya wilayah pengawasan, banyaknya jalur perairan dan pelabuhan tidak resmi, keterbatasan personel dan sarana, berkembangnya modus pelaku, serta rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Upaya yang dilakukan berupa peningkatan pengawasan, koordinasi antarinstansi, sosialisasi, dan penindakan secara konsisten dengan memperhatikan prinsip ultimum remedium.



## **IMPLEMENTATIO OF CRIMINAL LAW ENFORCEMENT AGAINST THE SALE OF CIGARETTES WITHOUT EXCISE STAMPS IN TEMBILAHAN**

By: Rahwan Syaufi Alkhair

Supervisor I: Vivi Afriani Siregar, SH., MH. Supervisor II: KMS. Novyar  
Satriawan F, SH., MH.

### **ABSTRACT**

*This study aims to analyze the criminal law enforcement regarding the sale of cigarettes without excise stamps in Tembilahan, as well as the obstacles encountered and the measures taken during such enforcement. The sale of cigarettes without excise stamps violates Law Number 39 of 2007 concerning Excise—specifically Articles 54 and 56—which regulate the circulation of excisable goods lacking excise stamps and actions related to evading excise payments.*

*The legal issues addressed in this study are: 1) How is criminal law enforcement regarding the sale of non-excise-paid cigarettes implemented in Tembilahan? and 2) What are the obstacles and efforts associated with criminal law enforcement regarding the sale of non-excise-paid cigarettes in Tembilahan? These issues serve to examine the implementation of law enforcement against the sale of non-excise-paid cigarettes and the factors influencing its effectiveness in the field.*

*The research employs an empirical legal research method with a sociological approach. Primary data were obtained through observation and interviews with parties involved in law enforcement regarding the sale of non-excise-paid cigarettes in the Tembilahan area, while secondary data were gathered from legislation, books, journals, and other relevant legal materials. The data were analyzed qualitatively using a deductive reasoning method based on facts and applicable legal provisions.*

*Research findings indicate that criminal law enforcement against the sale of non-tax-paid cigarettes in Tembilahan involves both preventive and repressive measures. Preventive efforts include patrols, surveillance, intelligence activities, public outreach, education, and collaboration with the community and relevant agencies. Repressive measures involve enforcement actions, the seizure of evidence, preliminary inquiries, investigations by Customs and Excise Civil Servant Investigators (PPNS), and the referral of cases to the public prosecutor's office when the elements of a criminal offense are met. However, implementation has not been fully effective, as the sale of non-tax-paid cigarettes persists. Obstacles include the vast surveillance area, the prevalence of waterways and unofficial ports, limited personnel and resources, evolving methods used by perpetrators, and low public legal awareness. Efforts to address this include enhanced surveillance, inter-agency coordination, public outreach, and consistent enforcement actions that adhere to the ultimum remedium principle.*