PEMBERHENTIAN KEPALA DESA TANPA MEKANISME JUDICIAL: STUDI YURIDIS TERHADAP UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat Untuk memperoleh Gela rsarjana (S1)Pada

Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri

Oleh:

TOBAK
NIM:301221010061

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI TEMBILAHAN
2026

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.

Universitas Islam Indragiri

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

SURAT PERNYATAAN

Yang Bertandatangan dibawah ini

Nama	: TOBAK
Nim	: 301221010061
Fakultas	: Hukum
ProgramStudi	: Ilmu Hukum
Judul Skripsi	: Pemberhentian Kepala Desa tanpa Mekanisme Judicial: Studi Yuridis terhadap Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa

Saya Yang Menyatakan Bahwa Skripsi Ini Merupakan Hasil Karya Saya Sendiri, Tidak Dibuat Oleh Orang Lain, Juga belum pernah ditulis orang lain. Untuk Itu bila dikemudian hari Skripsi ini terbukti merupakan hasil Karya Orang lain atau hasil mencontek skripsi orang, maka saya bersedia untuk di batalkan gelar sarjana saya,

Demikian Surat pernyataan ini DiBuat dengan sebenar-benarnya dan tidak ada paksaan dari pihak mana pun.

Tembilahan, 2026

Yang menyatakan

TOBAK

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI

Alamat : Jl. HR. Soebrantas No. 10 Tembilahan-Indragirihilir-,Riau

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama	: TOBAK
Nim	: 301221010061
Fakultas	: Hukum
Program Studi	: Ilmu Hukum
Judul Skripsi	: Pemberhentian Kepala Desa tanpa Mekanisme Judicial: Studi Yuridis terhadap Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa

Tembilahan Mei, 2026

Pembimbing I

Jamri, S.H., M.H

Pembimbing II

Vivi Arfiani Siregar, S.H., M.H.

KETUA PROGRAM STUDI

Bambang Sasmita Adi Putra SH,. MH

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

UNIVERSITAS ISLAM INDRAGIRI
FAKULTAS HUKUM
Kampus Soebrantas Jalan H.R. Soebrantas Nomor : 10, Tembilahan Indragiri Hilir Propinsi Riau Indonesia
☎ 3 6330 1314 (fax) 8) 21386 Laman website: http://www.unisi.ac.id

BERITA ACARA MEJA HIJAU

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Nomor: 068/SK/UNISI/E/VII/2026 Tentang Penetapan Jadwal dan Tim Penguji Ujian *Oral Comprehensive* Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Semester Genap T.A 2025-2026, maka pada hari ini, Kamis 23 Juli 2026 telah dilaksanakan Ujian *Oral Comprehensive* Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri Program Studi Ilmu Hukum :

Nama	:	Tobak
NIM	:	301221010061
Judul Skripsi	:	Pemberhentian Kepala Desa Tanpa Mekanisme Judisial Studi Yuridis Terhadap Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa.
Waktu	:	Kamis, 23 Juli 2026
Tempat	:	Ruang Peradilan Semu Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri
Hasil	:	Lulus dengan Nilai B
Keterangan	:	Aman dan Tertib

Tembilahan, 23 Juli 2026

Tim Penguji

1. Jamri, SH., MH
2. Vivi Arfiani Siregar, SH., MH
3. Syariffuddin, SH., MH
4. Dr. Siti Rahmah, SH., MH
5. Bambang Sasmita Adi Putra, SH., MH

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum UNISI	Kepala Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNISI
Dr. ALI AZHAR, S. Sos., M.H	**Dr. BAMBANG SASMITA ADI PUTRA, SH., MH**
NIPY. 1667 03 321	**NIPY. 2391 03 251**

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya kepada seluruh umat manusia termasuk kepada penulis, sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan. Serta tidak lupa shalawat dan salam Allahumma shalli 'alaSayyidinaMuhammadwa'alaalihiSayyidinaMuhammadkepadaRasulullah SAW. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul:**"Pemberhentian Kepala Desa tanpa Mekanisme Judicial: Studi Yuridis terhadap Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa"**

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, doa, dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis dengan segala kerendahan hati mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Najamuddin, Lc., M.A. selaku Rektor Universitas IslamIndragiri.
2. Bapak Dr. Ali Azhar, S.Sos., M.H. selaku Dekan dan Bapak Bambang Sasmita Adi Putra, S.H., M.H. selaku Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri dan segenap jajarannya.
3. Bapak Jamri, SH,. MH. selaku Pembimbing I dan Ibu Vivi Arfiani Siregar, S.H., M.H. selaku Pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih

atas bimbingan dan nasehat-nasehat yang sangat berharga yang telah diberikan kepada penulis sehingga mampu menyusun skripsi dengan baik.

4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu dalam skripsi ini. Terima kasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan selama ini.
5. Bapak dan Ibu Staf Akademik dan Pegawai Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri yang telah banyak membimbing dan membantu penulis selama berada di Fakultas Hukum Universitas Islam Indragiri.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menjadi sumbangsih kecil dalam pengembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hak kekayaan intelektual.

Tembilahan, 2026

Penulis

Tobak

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

PEMBERHENTIANKEPALADESATANPAMEKANISMEJUDICIAL: STUDI YURIDIS TERHADAP UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA

Oleh;Tobak
PembimbingI:Jamri,SH.,MH,PembimbingII:ViviArfianiS,SH., M.H

ABSTRAK

Pemberhentian kepala desa merupakan bagian penting dalam sistem pemerintahan desa karena berkaitan langsung dengan stabilitas pemerintahan, perlindungan hak jabatan, serta prinsip demokrasi di tingkat desa. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa memberikan kewenangan kepada Badan Permusyawaratan Desa (BPD) untuk mengusulkan pemberhentian kepala desa kepada bupati/wali kota. Namun, mekanisme tersebut dinilai menimbulkan persoalanyuridiskarenapemberhentiandapatdilakukantanpamelaluimekanisme judicial atau putusan lembaga peradilan yang berkekuatan hukum tetap. Kondisi ini berpotensi menimbulkan penyalahgunaan kewenangan, konflik politik lokal, serta ketidakpastian hukum terhadap kedudukan kepala desa.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis ketentuan hukum mengenai pemberhentian kepala desa atas usulan BPD menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa, mengkaji kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip hukum administrasi negara, serta merumuskan konsep ideal mekanisme pemberhentian kepala desa yang menjamin keadilan prosedural dan kepastian hukum. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan kasus. Bahan hukum diperoleh melalui studi kepustakaan yang dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme pemberhentian kepala desa dalam Undang-Undang Desa masih memberikan ruang dominasikewenangan administratif tanpa adanya pengujian melalui lembaga peradilan. Hal tersebut berpotensi bertentangan dengan prinsip due process of law, asaskepastian hukum, asas kecermatan, serta asas perlindungan terhadap hak-hak pejabat pemerintahan. Selain itu, tidak adanya mekanisme judicial menyebabkan kepala desa berada dalam posisi yang rentan terhadap kepentingan politik lokal. Olehkarenaitu,diperlukankonsepidealberupamekanismepemberhentiankepala desa yang melibatkan proses pengujian atau kontrol judicial, baik melalui peradilan tata usaha negara maupun mekanisme quasi peradilan administratif, sehingga tercipta keseimbangan antara pengawasan pemerintahan desa dan perlindungan hak hukum kepala desa.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.
Universitas Islam Indragiri

DAFTARISI

SURATPERNYATAAN i

TANDAPERSETUJUANUJIAN ii

BERITAACARABIMBINGANSKRIPSI iii

BERITAACARAMEJAHIJAU iv

KATA PENGANTAR v

ABSTRAK vii

DAFTARISI viii

DAFTARSINGKATAN x

BABI PENDAHULUAN

A. LatarBelakangMasalah 1

B. RumusanMasalah 7

C. Tujuanpenelitian 8

D. ManfaatPenelitian 8

E. KerangkaTeori 10

F. KerangkaKonseptual 29

G. MetodePenelitian. 30

BABIITINJAUANUMUM

A. PengertiandanKedudukanDesadalamSistem Pemerintahan 34

B. KewenanganDesadanKepalaDesa 38

C. BadanPermusyaratanDesadan Kewenangannya 42

BABIIIHASILPENELITIANDAN PEMBAHASAN

A. KetentuanHukummengenaiPemberhentianKepalaDesaatasUsulanBadan PermusyawaratanDesa(BPD)menurutUndang-UndangNomor6Tahun2014 tentang Desa 51

B. PemberhentianKepalaDesatanpamelaluiMekanismeJudicialsesuaidengan Prinsip-PrinsipHukum Administrasi 76

C. KonsepIdealMekanismePemberhentianKepalaDesayangMenjaminKeadilan Prosedural dan Kepastian Hukum dalam Sistem Pemerintahan Desa 89

BABIVPENUTUP

A. Kesimpulan 96

B. Saran 97

DaftarPustaka

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.

Universitas Islam Indragiri

DAFTAR SINGKATAN

UU : Undang-Undang

RI:RepublikIndonesia

UUD:Undang-UndangDasar PP:

Peraturan Pemerintah

Permendagri;PeraturanMenteriDalamNegeri Pilkades:

Pemilihan Kepala Desa

Kades:KepalaDesa

BPD:BadanPermusyaratanDesa

SH : Sarjana Hukum

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang memperbanyak atau mendistribusikan dokumen ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari penulis atau pihak berwenang. Penggunaan untuk kepentingan akademik, penelitian, dan pendidikan diperbolehkan dengan mencantumkan sumber.
2. Penggunaan tanpa izin untuk kepentingan komersial atau pelanggaran hak cipta dapat dikenakan sanksi sesuai dengan UU Hak Cipta di Indonesia. Plagiarisme juga dilarang dan dapat dikenakan sanksi.
3. Universitas hanya berhak menyimpan dan mendistribusikan dokumen ini di repositori akademik, tanpa mengalihkan hak cipta penulis, sesuai dengan peraturan yang berlaku di Indonesia.

Universitas Islam Indragiri